

Pro jednání zastupitelstva města dne: 20.3.2019
Zpracoval: Miluše Teplá
Předkládá: Mgr. David Šimek, starosta

Pravomoc rady města provádět rozpočtová opatření

Důvodová zpráva:

Zastupitelstvo města na svém zasedání dne 18. 3. 2015 stanovilo pravomoc rady provádět ve vybraných případech rozpočtová opatření s cílem zajistit plynulé hospodaření a chod města. Pravomoc byla udělena v souladu s ust. § 102 odst. 2 písm. a) zákona č. 128/2000 Sb. o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů.

S ohledem na postupný vývoj hospodaření doporučuje odbor financí provést úpravy stanovených pravomocí, ovšem vždy za podmínky, že uskutečnění výdaje nesnese odkladu do nejbližšího zasedání zastupitelstva.

Oblast „přijetí a použití účelově poskytnutých transferů“ se v souladu se zákonným zněním nahrazuje slovy „změny ve finančních vztazích k jinému rozpočtu“. Dochází rovněž k upřesnění daňových povinností (vedle daně z příjmu města může dojít k výkyvům u daně z přidané hodnoty, která je odvislá od vývoje příjmů a výdajů). V praxi však dochází k situacím, kdy je třeba reagovat pružně změnou rozpočtu na vzniklé podněty. Jedná se např. o usnesení schválené zastupitelstvem, které nebylo z časových důvodů možno zařadit do návrhu na rozpočtové opatření a do doby schválení změny rozpočtu jej nelze realizovat (např. schválení akce k podání žádosti o dotaci a s tím související přípravné práce, přijetí a poskytnutí půjček, změna limitu příspěvků a dotací zřízeným a založeným organizacím). Pružné čerpání rozpočtových prostředků by rovněž zajistil schválený přesun nečerpaných kapitálových výdajů (úspora) na krytí potřeb v rámci stejného odvětví (doprava, vodní hospodářství, vzdělávání, kultura).

Ustanovení zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů, stanovuje povinnost provést rozpočtové opatření, „a to i jde-li o změny ve finančních vztazích k jinému rozpočtu, o změny závazných ukazatelů vůči jiným osobám nebo jestliže hrozí nebezpečí vzniku rozpočtového schodku“. Dále striktně uvádí, že „rozpočtové opatření se provádí před provedením rozpočtově nezajištěného výdaje“. Tato zákonná úprava dává prostor v případě pochybení uložit za přestupek pokutu až do výše 1 mil. Kč.

Odbor financí proto doporučuje stanovit radě města pravomoc provádět rozpočtová opatření k zajištění činnosti města za podmínky, že uskutečnění výdaje nesnese odkladu do nejbližšího zasedání zastupitelstva, a to v těchto případech:

- změny ve finančních vztazích k jinému rozpočtu (přijetí a použití účelově poskytnutých transferů, návratných finančních výpomocí, vratky z finančního vypořádání a vyúčtování)
- splnění daňových povinností (daně z příjmu města, kdy město je poplatníkem i příjemcem daně, úhrada DPH)
- výdaje k odvrácení škod, prevenci, řešení havárií, pojistných událostí a další výdaje, kde může dojít ke škodám z důvodu časového prodloužení
- splnění povinnosti, která stojí mimo vůli města (např. vyúčtování energií)
- přesuny příjmů a výdajů v důsledku upřesnění členění dle platné rozpočtové skladby, organizačních změn v rámci městského úřadu (technické změny)
- plnění usnesení schváleného zastupitelstvem města
- přesuny kapitálových výdajů v rámci stejného odvětví.

Návrh na usnesení:

Zastupitelstvo města

a) ruší

své usnesení č. 4/E/12 ze dne 18. 3. 2015

b) stanovuje

pravomoc rady města provádět rozpočtová opatření k zajištění činnosti města za podmínky, že uskutečnění výdaje nesnese odkladu do nejbližšího zasedání zastupitelstva města, a to v případech:

- **změny ve finančních vztazích k jinému rozpočtu**
- **splnění daňových povinností**
- **výdaje k odvrácení škod, prevenci, řešení havárií, pojistných událostí a další výdaje, kde může dojít ke škodám z důvodu časového prodlení**
- **splnění povinností, která stojí mimo vůli města**
- **přesuny příjmů a výdajů v důsledku upřesnění členění dle platné rozpočtové skladby, organizačních změn v rámci městského úřadu**
- **plnění usnesení schváleného zastupitelstvem města**
- **přesuny kapitálových výdajů v rámci stejného odvětví**

Z: vedoucí odboru financí